

ПРОТОКОЛ № 13

заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по
развитию предпринимательства при Министерстве юстиции
Республики Беларусь

11 декабря 2019 г.

г. Минск

Присутствовали:

Члены общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве юстиции Республики Беларусь:

- Хиль М.А. - начальник главного управления нормотворческой деятельности в сфере экономики и экологии Министерства юстиции (заместитель председателя совета)
- Липик О.М. - заместитель начальника управления правового регулирования гражданских, экологических отношений, лицензирования и внешнеэкономической деятельности Министерства юстиции (секретарь совета)
- Леус И.В. - начальник управления Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства юстиции
- Быкова Т.П. - советник по экономическим вопросам Республиканского фонда содействия развитию предпринимательства (Совет по развитию предпринимательства)
- Гамзунова Е.Н. - член Совета общественного объединения «Белорусский союз предпринимателей», председатель совета по правовым вопросам при общественном объединении «Белорусский союз предпринимателей», адвокат
- Кувшинов Д.А. - адвокат Минской городской коллегии адвокатов, юридической консультации Центрального района г. Минска
- Плотникова Т.С. - управляющий партнер, адвокат адвокатского бюро «Юнифорум» Минской городской коллегии адвокатов
- Самкин И.В. - заместитель председателя Республиканского союза промышленников и предпринимателей, исполнительный директор Ассоциации рекламных организаций
- Севрукевич В.П. - руководитель аппарата, председатель

Юридического совета республиканского общественного объединения «Белорусская научно-промышленная ассоциация»

- Сташевский К.Ю. - заместитель директора общества с ограниченной ответственностью «Арцингер и партнеры»
 Фадеев В.А. - советник Международной финансовой корпорации
 Юрениа С.П. - председатель Ассоциации оценочных организаций

Письменно представили позиции (прилагаются):

- Бородуля В.А. - начальник юридического отдела общественного объединения «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей»
 Одинец А.Н. - заместитель начальника юридического управления Министерства экономики
 Карягин В.Н. - председатель высшего координационного совета союза юридических лиц «Республиканская конфедерация предпринимательства»

Бородуля В.А. и Карягин В.Н. сообщили об отсутствии принципиальных замечаний и предложений по рассматриваемому проекту Закона Республики Беларусь. Одинец А.Н. отметил, что в целом поддерживает подход консолидации нормативных правовых актов по вопросам государственной регистрации и ликвидации субъектов хозяйствования, указав на необходимость совершенствования отдельных подходов в большей степени.

Приглашенные:

- Кисель М.Н. - заместитель начальника управления Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства юстиции

Повестка заседания прилагается.

Вступительная часть (открытие заседания, определение кворума, оглашение повестки заседания и регламента работы).

Хиль М.А. огласил повестку дня, предложил регламент работы заседания, установил наличие кворума (имеется).

По вопросу повестки дня выступила Леус И.В., которая представила информацию об основных нововведениях, предусматриваемых проектом Закона Республики Беларусь «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» (далее – проект Закона) (материалы прилагаются).

Хиль М.А. предложил обсудить имеющиеся замечания и предложения по проекту Закона.

Леус И.В. отметила, что в проекте Закона учтены предложения, представленные республиканским общественным объединением «Белорусская научно-промышленная ассоциация» (письмо от 10 декабря 2019 г. № 01-10/138), а также большинство предложений Международной финансовой корпорации, представленных в рабочем порядке.

Фадеев В.А. выступил со следующими предложениями:

- о сокращении ограничений, предъявляемых к учредителям при обращении за государственной регистрацией субъекта хозяйствования, которые, по сути, являются дополнительными основаниями для отказа в регистрации, если заявитель не подтверждает отсутствие соответствующих ограничений. В этой связи корректнее рассматривать ограничения для вхождения в бизнес в качестве основания для неосуществления государственной регистрации, наличие которых должен проверять регистрирующий орган;

- о сокращении установленного срока для обращения в суд с иском о признании государственной регистрации субъекта хозяйствования недействительной с 3-х лет до 1-го года.

Леус И.В., Кисель М.Н. по данным предложениям пояснили следующее:

- в 2018 году Министерством юстиции совместно с заинтересованными государственными органами (правоохранительными и контролирующими) прорабатывался вопрос сокращения перечня ограничений для вхождения в бизнес, установленных пунктом 19 Положения о государственной регистрации субъектов хозяйствования, утвержденного Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 (далее – Декрет № 1). Большинство указанных государственных органов - инициаторов соответствующих ограничений выступили за их сохранение ввиду выполнения ими эффективной превентивной функции. В этой связи проект Закона предусматривает минимальное сокращение действующих в настоящее время ограничений для вступления в бизнес (2-х ограничений).

Заявительный принцип государственной регистрации предполагает возложение ответственности за достоверность представленных сведений на заявителя. Регистрирующий орган ввиду выполняемых им функций проверить достоверность данных сведений объективно не может.

Расширение перечня оснований для неосуществления государственной регистрации за счет ограничений для вступления в бизнес и возложение на регистрирующий орган обязанности проверки наличия этих ограничений означает отказ от заявительного принципа. В этой связи предлагается сохранить существующий подход к процедуре государственной регистрации субъектов хозяйствования;

- трехлетний срок исковой давности для признания государственной регистрации недействительной представляется целесообразным сохранить с учетом того, что с установлением в Декрете № 1 данного срока одновременно была исключена безусловность признания недействительной государственной регистрации субъекта хозяйствования, осуществленной на основании заведомо ложных сведений. Так, она может быть признана недействительной с учетом характера допущенных нарушений, причиненного ущерба и иных обстоятельств.

Быкова Т.П. выступила со следующими предложениями:

- об изложении в проекте Закона исчерпывающего перечня сведений, включаемых в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГР);

- о сокращении сроков получения информации из ЕГР для целей проверки контрагентов, а также о расширении сведений о субъектах хозяйствования, размещаемых в открытом доступе (в том числе об учредителях (участниках) юридических лиц);

- о единообразном указании в проекте Закона сроков, исчисляемых в днях (календарных либо рабочих);

- о замене обязанности юридического лица, индивидуального предпринимателя иметь адрес электронной почты для целей официальной переписки (направления юридически значимых сообщений), который будет включаться в ЕГР, соответствующим правом.

Леус И.В., Хиль М.А. по данным предложениям пояснили следующее:

- изложение исчерпывающего перечня информации, включаемой в ЕГР, является нецелесообразным, поскольку данный перечень постоянно дополняется (последняя корректировка была осуществлена в текущем году в части дополнения сведениями о депозитарии акционерного общества). Расширение такого перечня более оперативно возможно на уровне актов Министерства юстиции, чем через внесение изменений в Закон Республики Беларусь. Учитывая плановость подготовки законопроектов в Республике Беларусь, длительность их разработки и принятия (несколько лет), закрепление исчерпывающего перечня сведений ЕГР на уровне Закона Республики Беларусь не даст возможности постоянно развивать данный информационный ресурс в части его наполнения;

- возможность оперативного получения информации из ЕГР сегодня есть. Так, с апреля 2019 г. на веб-портале ЕГР с помощью специального

сервиса можно в течение 1 минуты получить выписку из ЕГР в электронном виде (бумажный носитель в этом случае не предоставляется). Данная возможность весьма востребована у бизнеса. Кроме того, для данного способа получения информации планируется сокращение размера государственной пошлины в 2 раза (после издания Указа Президента Республики Беларусь «О налогообложении»).

Перечень информации ЕГР, размещаемой в открытом доступе, постоянно расширяется. В следующем году Министерством юстиции это также запланировано. Вместе с тем, при решении вопроса о расширении общедоступной информации о субъектах хозяйствования следует обеспечивать баланс интересов бизнеса и государства;

- разделение в проекте Закона сроков на календарные либо рабочие дни было предусмотрено специально в зависимости от конкретных регулируемых правоотношений. Сроки в рабочих днях указаны в тех случаях, где это необходимо в целях предоставления субъекту достаточного времени для совершения определенных действий (выполнения установленной обязанности);

- проект Закона предусматривает обязанность субъекта хозяйствования иметь официальный адрес электронной почты, поскольку предполагается создание равных правовых последствий для всех субъектов хозяйствования. Закрепление права иметь электронный адрес, содержащийся в ЕГР, решит существующую в настоящее время острую проблему отсутствия юридического лица по адресу, указанному в ЕГР, и невозможности связи с ним.

Следует также учесть, что реализация предлагаемой проектом Закона нормы значительно сократит временные и финансовые расходы как самого бизнеса, так и судов, судебных исполнителей, многочисленных государственных органов, вынужденных сегодня пользоваться услугами почты для направления официальной корреспонденции.

Кроме того, предложение об установлении обязательности наличия у субъекта хозяйствования адреса электронной почты и включения его в ЕГР рассматривалось на заседании общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве юстиции Республики Беларусь 17 октября 2019 г. и было поддержано.

Плотникова Т.С. предложила следующее:

- доработать пункт 5 статьи 20 проекта Закона с целью исключения возможности внесения записи об изменении состава участников юридического лица в ЕГР на основании извещения нотариуса, если в результате таких изменений в хозяйственном обществе не останется участников;

- пункт 1 статьи 28 проекта Закона дополнить новым основанием для неосуществления государственной регистрации изменений, вносимых в устав юридического лица, в отношении которого хозяйственным судом

вынесено определение об открытии конкурсного производства (с изъятиями, обусловленными санацией);

- в пункте 2 статьи 30 проекта Закона при изложении нормы об обстоятельствах, учитываемых судом при решении вопроса о признании государственной регистрации недействительной, предлагается вести речь не об имущественных, а об общественных интересах, поскольку ущерб изначально предполагает некое умаление имущества субъекта – потерпевшего (государства, общества, граждан, юридических лиц);

- предусмотреть возможность восстановления трехлетнего срока, установленного для обращения в суд с иском о признании государственной регистрации недействительной, пропущенного по уважительной причине.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 20 декабря 2018 г. № 10 «О некоторых вопросах применения законодательства при рассмотрении судами экономических дел, связанных с государственной регистрацией и ликвидацией (прекращением деятельности) субъектов хозяйствования» данный срок является пресекательным, его пропуск влечет безусловный отказ в иске.

Восстановление законных прав и интересов участников спорных отношений, вытекающих из применения условий учредительства коммерческих организаций, может по объективным причинам занять более 3-х лет (спору по принятию наследства, оспаривание сделок купли-продажи доли в уставном фонде, перевод прав и обязанностей покупателя доли и др.).

Леус И.В. в отношении данных предложений пояснила следующее:

- вопрос о недопущении возможности внесения записи об изменении состава участников юридического лица в ЕГР на основании извещения нотариуса, если в результате таких изменений в хозяйственном обществе не останется участников, проработан с нотариусами.

В законодательстве о нотариате будет предусмотрено основание для отказа в удостоверении заявления о выходе (в случае обращения участника, являющегося единственным (последним)), и проект Закона также дополнен нормой, не допускающей внесение соответствующих сведений в ЕГР при наличии указанных ограничений;

- в статье 28 проекта Закона учтено предлагаемое дополнение;

- вопрос возможности восстановления трехлетнего срока для обращения в суд с иском о признании недействительной государственной регистрации, пропущенного по уважительной причине, будет проработан с Верховным Судом Республики Беларусь на стадии согласования с ним проекта Закона.

При этом Гамзунова Е.Н. высказалась за то, чтобы рассматриваемый срок был пресекательным и восстановлению не подлежал.

Также Гамзунова Е.Н. выступила со следующими предложениями:

- об увеличении сроков, устанавливаемых проектом Закона, в течение которых субъекты обязаны внести изменения в устав и представить их для государственной регистрации (15 календарных дней), а также направить в регистрирующий орган соответствующие уведомления (3 рабочих дня). Предлагаемые сроки слишком сжатые, субъекты хозяйствования могут в эти сроки не успеть выполнить соответствующие обязанности, особенно когда в состав организации входит иностранное юридическое лицо, для подтверждения статуса которого должна быть представлена легализованная выписка с переводом и нотариальным удостоверением подписи переводчика;

- о регулировании вопросов определения принадлежности адреса электронной почты юридическому лицу, поскольку до его государственной регистрации такой адрес не может быть создан на всех платформах, а также в случае смены руководителя юридического лица, создавшего электронный адрес на свое имя;

- об установлении в переходных положениях проекта Закона необходимости приведения хозяйственными обществами своих уставов в соответствие с требованиями Закона.

Леус И.В. по данным предложениям пояснила следующее:

- сроки для внесения изменений в учредительные документы юридического лица, свидетельство о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, а также для направления соответствующих уведомлений могут быть увеличены (вместо 15-ти дней 15 рабочих дней, вместо 3-х рабочих дней 5 рабочих дней);

- адрес электронной почты будет иметь официальный статус и считаться принадлежащим юридическому лицу, если он будет указан в ЕГР. Информация об электронном адресе юридического лица может быть представлена в регистрирующий орган по аналогии с представлением данных по руководителю (они могут быть указаны на стадии государственной регистрации юридического лица либо представлены в последующем в регистрирующий орган в уведомительном порядке);

- проект Закона будет дополнен нормой, предписывающей хозяйственным обществам при очередной корректировке их уставов привести их в соответствие с Законом Республики Беларусь.

Заместитель председателя



М.А.Хиль

Секретарь



О.М.Липик